

Revista Asia América Latina

ISSN 2524-9347

Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina
Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe
Universidad de Buenos Aires

EUDEBA

Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina
Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe
Universidad de Buenos Aires

ISSN 2524-9347

Directores

Lic. Alejandro Lamarque (Universidad de Buenos Aires)

Lic. Mariano Statello (Universidad de Buenos Aires)

Editora de Reseñas

Dra. Araceli Tinajero (The City College of New York)

Comité Editorial

Dra. Maya Alvisa Barroso (Universidad del Salvador)

Dr. Armando Chaguaceda Noriega (Universidad de Guanajuato)

Dra. Kerstin Duell (Universidad Nacional de Singapur)

Dra. Verónica Flores (Universidad de Buenos Aires)

Dr. Daniel Gomá (Universidad de Cantabria)

Dr. Fernando Pedrosa (Universidad de Buenos Aires)

Dr. (c) Max Povse (Central European University / Universidad de Buenos Aires)

Dra. Nadia Radulovich (Universidad del Salvador)

Lic. Ezequiel Ramoneda (Universidad Nacional de La Plata)

Dra. Cristina Reigadas (Universidad de Buenos Aires)

Consejo Académico

Dr. David Doncel Abad (Universidad de Salamanca)

Dra. Mireya Sosa Abella (Universidad de Malasia)

Dra. Mercedes Botto (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales)

Dr. Nicolás Comini (Universidad del Salvador)

Dra. Pasuree Luesakul (Universidad de Chulalongkorn)

Dr. Carlos Moneta (Universidad de Buenos Aires)

Dra. Zarina Othman (Universidad Nacional de Malasia)

Dra. Cristina Reigadas (Universidad de Buenos Aires)

Dra. Florencia Rubiolo (Universidad Nacional de Córdoba)

Dra. Leonor Seabra (Universidad de Macao)

Dr. Jaime Moreno Tejada (Universidad de Chulalongkorn)

Dr. Ignacio Tredici (Organización de las Naciones Unidas)

Dra. Wasana Wongsurawat (Universidad de Chulalongkorn)

Eudeba
Universidad de Buenos Aires

1º edición: junio 2016

© 2016
Editorial Universitaria de Buenos Aires
Sociedad de Economía Mixta
Av. Rivadavia 1571/73 (1033) Ciudad de Buenos Aires
Tel: 4383-8025 / Fax: 4383-2202
www.eudeba.com.ar

TRES PRIORIDADES DE INDONESIA EN LA ASEAN: MAR DE CHINA MERIDIONAL, LA CRISIS EN MYANMAR Y EL TURISMO SOSTENIBLE

INDONESIA'S THREE PRIORITIES IN ASEAN: SOUTH CHINA SEA, MYANMAR CRISIS AND SUSTAINABLE TOURISM

Carlos Daniel Nava[1]
Universidad Pedagógica Nacional
carlosdanielnava30@gmail.com

Julian Proto Cassina[2]
Universidad de Belgrano
jprotocassina@gmail.com

RESUMEN: De acuerdo con el Modelo de Simulación de la ASEAN 2025 (MAM), llevado a cabo en Argentina, y con los temas de agenda allí propuestos, este artículo analiza a la República de Indonesia como una potencia regional clave en el Indo-Pacífico. Con una política exterior basada en el principio de «independiente y activa» *(bebas dan aktif),* Indonesia se posiciona como uno de los actores líderes dentro de la ASEAN. En primer lugar, se aborda el conflicto en el Mar de China Meridional. Aunque Indonesia oficialmente no reconoce una disputa territorial, defiende activamente su Zona Económica Exclusiva (ZEE) en torno a las Islas Natuna frente a las incursiones chinas, fundamentando su postura en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS). En segundo lugar, se analiza la crisis en Myanmar, siendo Indonesia un promotor activo el Consenso de Cinco Puntos (5PC) de la ASEAN, recurriendo durante su presidencia del bloque en 2023, a una estrategia de «diplomacia blanda». Por último, se examina la estrategia de turismo sostenible de Indonesia, integrada en el Plan Nacional de Desarrollo 2025-2045. Esta política se estructura en

[1] Licenciado en gestión aeroportuaria por la Universidad Provincial de Ezeiza (UPE). Estudiante avanzado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales en la Universidad Pedagógica Nacional (UNIPE).

[2] Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad de Belgrano (UB). Miembro fundador de la Red Hispanoamericana de Estudios Regionales de Asia (RHERA). Investigador en el Grupo de Investigación Cualitativa de la Universidad de Belgrano. Pasante en el Observatorio de Política Exterior Argentina y en el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales.

torno a cuatro pilares fundamentales: gestión, desarrollo socioeconómico, preservación cultural y protección ambiental.
PALABRAS CLAVE: Política Exterior de Indonesia, Islas Natuna, Crisis en Myanmar, Rohingyas, Turismo Sostenible.

ABSTRACT: According to the ASEAN 2025 Simulation Model (MAM) held in Argentina and the agenda topics proposed there, this article analyzes the Republic of Indonesia as a key regional power in the Indo-Pacific. With a foreign policy grounded in the principle of "independent and active" *(bebas dan aktif),* Indonesia has positioned itself as one of the leading actors within ASEAN. First, the article addresses the conflict in the South China Sea. Although Indonesia officially does not recognize the existence of a territorial dispute, it actively defends its Exclusive Economic Zone (EEZ) around the Natuna Islands against Chinese incursions, basing its position on the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS). Second, the article examines the crisis in Myanmar, highlighting Indonesia's role as an active promoter of ASEAN's Five-Point Consensus (5PC). During its 2023 ASEAN chairmanship, Indonesia adopted a strategy of "soft diplomacysxz. Finally, the article explores Indonesia's sustainable tourism strategy, integrated into the 2025–2045 National Development Plan. This policy is structured around four fundamental pillars: governance, socioeconomic development, cultural preservation, and environmental protection.
KEYWORDS: Indonesia Foreign Policy, Natuna Islands, Myanmar Crisis, Rohingyas, Sustainable Tourism

Introducción

Indonesia representa uno de los casos más fascinantes de transformación política y desarrollo estratégico en el siglo XXI. Como el estado archipelágico más grande del mundo, con más de 17,000 islas que se extienden entre dos océanos, Indonesia ha emergido como una potencia regional clave en el escenario del Indo-Pacífico. Su posición geográfica estratégica, combinada con una población de aproximadamente 280 millones de habitantes, que lo sitúa entre los cinco países más poblados del mundo, hace de Indonesia un actor fundamental en la dinámica geopolítica contemporánea del Sudeste Asiático y del mundo.

La *Reformasi* (Reforma) que siguió a la caída del régimen autoritario de Suharto en 1998 marcó el inicio de una transformación democrática extraordinaria. Este proceso de transición, caracterizado por reformas constitucionales profundas entre 1999 y 2002, estableció las bases del actual

sistema político: una república presidencial con separación de poderes, descentralización regional y un marco institucional democrático consolidado. Bajo el liderazgo del presidente Prabowo Subianto desde octubre de 2024, Indonesia continúa navegando los desafíos de la consolidación democrática mientras proyecta su influencia como potencia media emergente (Emmers, 25 de junio de 2019; Malla y Haq, 11 de abril de 2025).

Económicamente, Indonesia ha logrado posicionarse como la decimosexta economía mundial, con un Producto Bruto Interno (PBI) de 1.4 billones de dólares estadounidenses y de 4925 mil dólares estadounidenses aproximadamente per cápita en 2024. Su economía diversificada, dominada por el sector de servicios, la industria manufacturera y la agricultura refleja tanto su herencia como exportador de recursos naturales como su transición hacia una economía más sofisticada. Su rol como el mayor productor mundial de aceite de palma, carbón térmico y níquel subraya su importancia en las cadenas de suministro globales, mientras que sus relaciones comerciales con China ilustran su integración en la economía regional asiática.

La Política Exterior de Indonesia se caracteriza por la política llamada *bebas dan aktif* (traducido como «Independiente y Activo»). Este principio sugiere el deseo de Indonesia de establecer las relaciones con otros Estados en un marco de respeto mutuo. A pesar de que este principio puede encontrarse en la Constitución de Indonesia de 1945, la política exterior no fue prioridad hasta el inicio de la democratización. A partir de este principio, y como una extensión de su proceso de democratización, Indonesia buscó proyectar su experiencia doméstica y promover la democracia y el respeto por los derechos humanos en el Sudeste Asiático y a nivel internacional (Emmers, 25 de junio de 2019).

Como miembro fundador de la ASEAN desde 1967, Indonesia ha mantenido consistentemente su papel de liderazgo regional, promoviendo la centralidad de la ASEAN en la arquitectura Indo-Pacífica y defendiendo principios de multilateralismo y no alineación. Su agenda actual incluye iniciativas cruciales como la gestión de la crisis de Myanmar bajo el Consenso de Cinco Puntos de la ASEAN, el abordaje del cambio climático y la sostenibilidad, y el liderazgo en discusiones sobre seguridad marítima, especialmente en el Mar de China Meridional (Emmers, 25 de junio de 2019).

La diversidad sociocultural de Indonesia, con más de 300 grupos étnicos liderados por los javaneses (40%), una población musulmana mayoritaria pero constitucionalmente secular, y el Bahasa Indonesia como lengua nacional unificadora, ejemplifica el lema nacional *Bhinneka Tunggal Ika*, que significa «Unidad en la Diversidad». Por otro lado, el proyecto de reubicación de la capital desde Jakarta hacia Nusantara en Kalimantan Oriental representa una visión ambiciosa de desarrollo sostenible y reequilibrio territorial (Yusuf *et al.*, 2023).

Estas complejidades demográficas, gestionada a través de instituciones democráticas y políticas de descentralización, constituyen tanto un desafío como

una fortaleza para la gobernanza nacional. En este contexto, Indonesia emerge como un actor estatal cuyo análisis resulta fundamental para comprender las dinámicas políticas, económicas y estratégicas del Sudeste Asiático y el Indo-Pacífico en el siglo XXI. En este artículo, se analizarán tres cuestiones, desde la perspectiva de Indonesia, que hoy emergen como prioridad. El presente trabajo comienza examinando la postura de Indonesia frente al conflicto del Mar de China Meridional. Posteriormente, se aborda la respuesta del país a la crisis en Myanmar. El estudio concluye con una descripción del turismo sostenible, un ámbito innovador en el que Indonesia se ha posicionado a la vanguardia.

Conflicto del Mar de China Meridional

La posición de Indonesia frente al conflicto del Mar de China Meridional se fundamenta en tres pilares estratégicos: el cumplimiento irrestricto del derecho internacional, el ejercicio de una diplomacia pragmática y el fortalecimiento de la centralidad de la ASEAN en la arquitectura regional de seguridad**.** Aunque Indonesia no tiene reclamos sobre las disputadas Islas Spratly y Paracel, manteniendo así un estatus de «no reclamante» frente al conflicto, enfrenta una creciente tensión en torno a las Islas Natuna. Esto se vincula con actividades chinas en áreas donde Indonesia reivindica derechos sobre los recursos de su ZEE (Zuhdy, 2025).

El fundamento jurídico requiere distinguir espacios marítimos. La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS) reconoce derechos soberanos sobre los recursos de la ZEE, que se encuentra más allá del mar territorial, y mantiene determinadas libertades de otros Estados, incluida la navegación (arts. 55-58). Por ello, la presencia de una embarcación extranjera no equivale, por sí sola, a una violación de soberanía territorial.

La respuesta indonesia combina defensa de sus derechos, vigilancia marítima y cooperación diplomática. Un antecedente jurídico central es el arbitraje entre Filipinas y China. El tribunal constituido conforme al anexo VII de UNCLOS dictó su laudo el 12 de julio de 2016. Según el comunicado oficial de la Corte Permanente de Arbitraje, que actuó como registro del procedimiento, no existía base jurídica para reclamar derechos históricos sobre recursos dentro de la línea de nueve trazos en la medida en que excedieran los derechos reconocidos por UNCLOS. El tribunal no decidió sobre soberanía territorial ni delimitó una frontera marítima. Esta precisión evita atribuir al laudo un alcance mayor que el documentado. En el plano político, Malla y Haq (11 de abril de 2025) describen la insistencia indonesia en no reconocer una superposición legítima de derechos con China en torno a Natuna.

Diplomáticamente, Indonesia se posiciona como mediador dentro de la ASEAN y defensor de la estabilidad regional. En foros regionales, los diplomáticos indonesios enfatizan la «centralidad» de la ASEAN y la necesidad

de una respuesta unificada basada en reglas para evitar el riesgo de fragmentación dentro del bloque (Malla y Haq, 11 de abril de 2025), reafirmando así el compromiso con la resolución pacífica de disputas, la libertad de navegación y el orden basado en reglas.

La relevancia de Natuna no solo es jurídica. El análisis de Malla y Haq (11 de abril 2025) destaca la importancia de sus recursos pesqueros y energéticos para Indonesia. En ese contexto, la protección del acceso a los recursos y la previsibilidad de las actividades económicas forman parte del interés nacional. La conexión entre seguridad y aprovechamiento económico explica por qué el país mantiene una posición firme aun cuando busca preservar la cooperación con China. La defensa de esos intereses y la preservación de la relación bilateral deben abordarse conjuntamente para comprender la posición indonesia.

Las tensiones también se manifiestan en incidentes concretos. Zuhdy (2025) examina la presencia de embarcaciones pesqueras y de guardacostas chinos en el entorno de Natuna, incluidos episodios de finales de 2019 y comienzos de 2020, y la respuesta indonesia mediante patrullas y protestas diplomáticas. En otro plano de su política regional, Indonesia y Vietnam anunciaron el 10 de marzo de 2025 una Asociación Estratégica Integral. Su declaración conjunta contempla el fortalecimiento de la cooperación de defensa, seguridad y asuntos marítimos, junto con el respeto al derecho internacional. La asociación amplía así los mecanismos bilaterales mediante los cuales Indonesia articula su cooperación regional.

Uno de los desafíos para Indonesia consiste en evitar que los incidentes marítimos se transformen en una confrontación más amplia. Zuhdy (2025) advierte sobre las preocupaciones de los pescadores y sobre los riesgos que la presencia de guardacostas extranjeros puede generar para las actividades económicas. Se trata de una evaluación de riesgos, no de una cuantificación del daño agregado. El marco jurídico del arbitraje de 2016 tampoco reemplaza la necesidad de mecanismos prácticos para prevenir incidentes y gestionar desacuerdos. La diferencia entre disponer de argumentos jurídicos y conseguir que las conductas se ajusten a ellos es una de las tensiones recurrentes.

Sin embargo, Indonesia debe lograr un equilibrio complejo. Mientras defiende sus reclamaciones e intensifica las patrullas marítimas, se esfuerza por mantener vínculos constructivos con China, que se ha convertido en su mayor socio comercial desde 2012, con un comercio bilateral que alcanzó los $135 mil millones en 2024 y representa el segundo mayor inversor extranjero después de Singapur (Faisal, 13 de abril de 2025; Nardarajah y Lee, 9 de julio de 2025). La dependencia económica creciente puede ser un factor fundamental en la toma de decisiones estratégicas complejas en la perspectiva regional de Indonesia.

A pesar de incidentes de seguridad alrededor de las Natuna, Indonesia señala disposición para la cooperación pragmática con China en ciertos sectores marítimos, pero siempre con la salvedad de que tal compromiso no implica

reconocimiento de reclamaciones chinas ilegales o cualquier superposición de ZEE. Los funcionarios indonesios han aclarado repetidamente que las empresas conjuntas o diálogos económicos no deben infringir los derechos soberanos del país (Faridz, D. 16 de noviembre de 2024).

Yakarta ha impulsado la aceleración de un Código de Conducta legalmente vinculante entre los estados ASEAN y China. Indonesia también convoca talleres y conversaciones informales diseñados para generar confianza entre los actores del Mar de China Meridional, reafirmando la importancia de la adhesión al derecho internacional y la libertad de navegación.

Los esfuerzos por negociar un Código de Conducta vinculante entre ASEAN y China continúan, pero permanecen estancados por ambigüedades legales y divisiones regionales, deslumbrando ciertas limitaciones de ASEAN frente al poder centralizado de China. El desenlace óptimo para Indonesia sería la solución pacífica de la controversia mediante el respeto al derecho internacional, conforme a lo establecido en UNCLOS (1982) y el futuro Código de Conducta (COC) cuando sea finalizado (ASEAN, 2002). En este escenario, la ASEAN consolidó su rol como plataforma de diálogo regional, reforzando aún más su centralidad (Ramoneda, 25 de septiembre de 2025).

Las líneas rojas sobre las que Indonesia no permite cruzar la defensa inquebrantable de su soberanía sobre las Islas Natuna y la ZEE adyacente del Mar de Natuna, considerada un interés nacional fundamental, así como el rechazo total al reclamo chino y las reclamaciones históricas contrarias a UNCLOS (1982).

Crisis en Myanmar

La crisis en Myanmar ha sido uno de los grandes desafíos que han afrontado los países miembros de la ASEAN durante los últimos años, incluyendo a Indonesia. El 1 de febrero de 2021, las fuerzas armadas de Myanmar encabezadas por el General Min Aung Hlaing dieron un golpe de Estado, derrocando al gobierno democráticamente electo del presidente Win Myint y deteniéndose junto a la Consejera de Estado Aung San Suu Kyi y otros líderes políticos. Posteriormente y como resultado del golpe de Estado se desencadenaron una serie de protestas a lo largo de Myanmar y un Movimiento de Desobediencia Civil que fueron reprimidos. Posteriormente y como consecuencia de esto, se conformaron el Comité Representante de Pyidaungsu Hluttaw (CRPH) y el Gobierno de Unidad Nacional (NUG). La situación en el país se intensificó y desembocó en conflictos armados que involucran a organizaciones armadas étnicas (OAET) y grupos anti-junta como la Fuerza de Defensa del Pueblo (FDP) (Hidalgo Garcia, 2024).

En marzo de 2021, el ex presidente Joko Widodo expresó mediante un comunicado oficial los elementos que conforman la posición Indonesia respecto

a los acontecimientos en Myanmar, en dicho comunicado Jokowi manifestó que Indonesia insta al cese de violencia y del uso de la fuerza, para evitar a toda costa que hayan más víctimas, reconociendo que la máxima prioridad es el bienestar, seguridad y salvaguardia de la población civil y por último instando al diálogo conjunto y reconciliación para la paz, democracia y estabilidad de Myanmar (Sekretariat Kabinet Republik Indonesia, 2021).

En ese mismo comunicado el presidente Jokowi expresaba la intención de comunicarse con el Sultán de Brunéi en la mayor brevedad posible ya que Brunéi ocupaba la presidencia temporal de ASEAN en dicho momento. Posteriormente a eso, el 24 de abril de 2021, ASEAN respondió a la crisis convocando una Reunión extraordinaria de Líderes en Jakarta Indonesia, en la cual se acordó el Consenso de Cinco Puntos (5PC), que incluye como puntos centrales: Cese de la violencia, Diálogo inclusivo, Nombramiento de un Enviado Especial, Asistencia humanitaria a través del Centro AHA y Acceso del Enviado Especial a todas las partes. (ASEAN, 2021).

El Consenso de los cinco puntos (5PC) representa la pieza fundamental de la posición de Indonesia sobre la situación en Myanmar, la implementación del mismo fue el eje central de trabajo durante la presidencia Indonesia de ASEAN en 2023. Durante su mandato, Indonesia buscó lograr que el Consenso de los cinco puntos se convirtiera en la plataforma y mecanismo principal para que ASEAN contribuyese en ayudar a Myanmar a superar su crisis política. (Sekretariat Kabinet Republik Indonesia, 2023).

En 2023, Indonesia asumió la presidencia de la ASEAN, trabajando activamente y adoptando una estrategia de *Soft Diplomacy* o de *Non-Megaphone Diplomacy* respecto a la crisis en Myanmar, ejerciendo presión a la Junta militar y llevando a cabo sobre 145 reuniones y negociaciones con el fin de conseguir oportunidades de impulsar la cooperación diplomática para resolver la crisis en Myanmar (Iannone, 10 de febrero de 2025). Sin embargo y desafortunadamente, se avanzó poco en la solución de la crisis en Myanmar antes de que Indonesia concluyese su período como Chairman de ASEAN y Laos asumiera el cargo en el año 2024. Uno de los mayores logros de Indonesia durante su período de presidencia de ASEAN fue persuadir al gobierno de la junta militar de Myanmar para que permitiera la entrada de asistencia y ayuda humanitaria para repartir a quienes más lo necesitaban, particularmente después de que ocurriera el Ciclón Mocha en mayo de 2023. Mediante la articulación del Centro de Coordinación de la ASEAN para la Asistencia Humanitaria en materia de gestión de desastres (Centro AHA); se consiguió el envío de 10 lotes de ayuda humanitaria para Myanmar (ASEAN, 2023; Ministry of Foreign Affairs, 30 de junio de 2023).

La implementación del Consenso de Cinco Puntos (5PC) se ha estancado y la crisis humanitaria ha empeorado, la junta militar continúa prorrogando el estado de emergencia e imponiendo el servicio militar obligatorio. La violencia derivada del conflicto armado persiste, especialmente tras la ofensiva armada

denominada «Operación 1027» de la Alianza de las Tres Hermandades que comenzó en el año 2023 La «Operación 1027» o por qué Birmania atraviesa su peor crisis, 12 de enero 2023). En la actualidad y como resultado de la crisis, se estima la existencia de más de 3 millones de desplazados internos y 1,3 millones de refugiados en el extranjero a mediados de 2024.

Otro aspecto de atención para Indonesia, es la situación de los refugiados rohingyas. Dicha minoría étnica musulmana en Myanmar, que huyen de la violencia y persecución étnica y religiosa, y siguen llegando a Indonesia, especialmente a la Provincia de Aceh, lo que en algunas ocasiones en el pasado ha provocado tensiones sociales en las comunidades locales (Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi, 2023a). En cuanto a la situación de los refugiados Rohingyas; a pesar de Indonesia no ser parte de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, el país tiene una política respecto a la llegada de refugiados extranjeros basada en consideraciones humanitarias y de emergencia, y de carácter temporal, mediante la cual Indonesia acoge voluntariamente a los refugiados rohingyas que llegan a las playas indonesias. Así mismo el gobierno indonesio también trabaja activamente, cumpliendo con la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, combatiendo las redes internacionales de trata y tráfico de personas, que se aprovechan de la situación de vulnerabilidad de los refugiados rohingyas (MENPAN RI, 2023b).

Indonesia destaca la necesidad de que todas las partes actúen con moderación y prioricen los mecanismos de diálogo inclusivo y reconciliación; donde puedan participar las figuras políticas actualmente detenidas. Señalando siempre que la seguridad y la protección del pueblo de Myanmar siguen siendo la principal preocupación de Indonesia. (Sekretariat Kabinet Republik Indonesia, 2021). En todo momento Indonesia alienta a las partes a adherirse a los principios del Estado de derecho, buena gobernanza, democracia, el gobierno constitucional e inclusivo, y la protección de las libertades fundamentales y los derechos humanos. Indonesia destaca la plena implementación del Consenso de Cinco Puntos de la ASEAN y exhorta a la comunidad internacional a apoyar los esfuerzos para resolver la crisis, con tres prioridades clave: asistencia humanitaria, cese de la violencia y diálogo inclusivo (SKRI, 2023).

Además, Indonesia utiliza foros multilaterales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización para la Cooperación Islámica (OCI), como plataformas para abogar por la cuestión rohingya, particularmente en lo que respecta a la ayuda humanitaria, la promoción del diálogo inclusivo, y la transición democrática en Myanmar *("Indonesia offers constructive inputs at OIC"*, 19 de enero de 2017).

A partir de lo expuesto, se puede afirmar que Indonesia continúa trabajando activamente a fin de ayudar a resolver la crisis existente en Myanmar en sus distintas dimensiones. El país se alinea a valores como la humanidad,

democracia y estabilidad regional. Tal como sostiene la Cancillería indonesia, el país seguirá ayudando activamente a resolver las crisis políticas y humanitarias en Myanmar (Kementerian Luar Negeri, 2025).

Turismo sostenible en Indonesia

En tanto archipiélago compuesto por más de 17.000 islas situadas entre los Océanos Pacifico e Índico, Indonesia se destaca por su belleza natural y su diversidad cultural, resultante de la diversidad étnica y religiosa existente. En años recientes Indonesia se ha convertido en un importante destino turístico en el Sudeste Asiático y el mundo.

La convergencia de factores tales como la diversidad cultural y natural, su posición estratégica, y la implementación de políticas públicas que promueven la inversión en el sector, han demostrado el potencial turístico de Indonesia, y han convertido al país en un actor relevante del turismo mundial. Indonesia cuenta con diez sitios clasificados por la UNESCO como Patrimonio de la Humanidad. Los mismos se subdividen en seis bienes culturales y cuatro bienes naturales. Entre los primeros, se encuentran: el Conjunto de templos de Borobudur (1991); el Conjunto de templos de Prambanan (1991); el Sitio del hombre primitivo de Sangiran (1996); el Paisaje cultural de la provincia de Bali: el sistema Subak como manifestación de la filosofía Tri Hita Karana (2012); el Patrimonio de la minería de carbón de Ombilin de Sawahlunto (2019); el eje cosmológico de Yogyakarta y sus monumentos históricos (2023).

Entre los segundos, esto es, los bienes naturales, se destacan: el Parque Nacional de Komodo (1991); el Parque Nacional de Ujung Kulon (1991); el Parque Nacional de Lorentz (1999); y el Patrimonio de la selva tropical de Sumatra (2004). Así mismo, en la actualidad, hay 21 Sitios en la Lista Indicativa, la cual es un inventario de los bienes que el Estado tiene la intención de considerar para su nominación a la Lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO. Estos sitios demuestran la riqueza patrimonial de Indonesia y el gran potencial que tiene el país para desarrollar su industria turística.

Además de la diversidad de bienes, Indonesia posee un ecosistema turístico con una amplia gama de opciones para cualquier tipo de viajero. Indonesia cuenta con diez destinos turísticos prioritarios —Mandalika, Labuan Bajo, Likupang, Lago Toba, Borobudur, Bangka Belitung, Wakatobi, Monte Bromo, Raja Ampat y Morotai— que ha promovido como ejes estratégicos del desarrollo turístico.

En años recientes, el país ha registrado un crecimiento en el turismo, especialmente respecto a la llegada de turistas internacionales, lo cual refleja el creciente interés en Indonesia como destino turístico. En 2024 Indonesia registró la llegada de 13,9 millones de turistas, lo cual representó un 20% más en comparación con las cifras registradas en el 2023 (KPRI, 15 de abril de 2025). El

turismo, tanto doméstico como internacional, ha tenido un impacto positivo en la economía del archipiélago. Se estima que en 2024 el sector generó un aporte de USD 16.700 millones en divisas, un aumento del 19,3 % con respecto al año anterior. Además, se estima que la contribución del sector turístico al PBI en 2024 alcanzó entre el 4,01 % y el 4,5 % (KPRI, 8 de febrero de 2025).

Reconociendo la importancia del turismo para el crecimiento del país, el Ministerio de Turismo ha fijado la implementación de estrategias de promoción sostenibles, así como la colaboración con empresas del sector para desarrollar paquetes y brindar servicios seguros y cómodos para todos los visitantes (KPRI, 15 de abril de 2025).

Los principios del Turismo sostenible en Indonesia están integrados dentro del «Plan Nacional de Desarrollo a Mediano Plazo de Indonesia (RPJPN) 2025-2045», el cual establece como meta para el año 2045 que el turismo contribuya un 8% en el PBI (*"Penerapan BGCE Wujudkan Pariwisata Berkualitas dan Berkelanjutan"*, 22 de octubre de 2024). Para ello se establecieron una serie de estrategias que subrayan la necesidad del equilibrio ecológico, social y cultural, promoviendo el uso de tecnología digital para preservar el patrimonio a lo largo del archipiélago. Además, el Plan Nacional señala que para poder alcanzar una «transformación económica» hacia una economía creativa, es necesario el desarrollo del turismo basado en la sabiduría y cultura local (Indonesia 2045, s.f.).

Siguiendo con el marco normativo en materia de Turismo Sostenible, y alineándose también con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, aparece el Reglamento Ministerial n.º 9/2021 del Ministerio de Turismo y Economía Creativa, el cual establece las «Directrices para Destinos Turísticos Sostenibles, alineado con estándares internacionales como los establecidos por el Consejo Global de Turismo Sostenible (GSTC). Este documento introduce los cuatro pilares de sostenibilidad en Indonesia: a) Gestión Sostenible: involucrar a todas las partes interesadas con estructuras claras y seguimiento; b) Sostenibilidad Socioeconómica: promover los beneficios económicos locales, la creación de empleo y el bienestar comunitario; c) Sostenibilidad Cultural: proteger el patrimonio, las tradiciones y la sabiduría local; y d) Sostenibilidad Ambiental: conservar los ecosistemas, gestionar los recursos y reducir la huella del turismo.

En el año 2023 el Ministerio de Turismo y Economía Creativa lanzó oficialmente el Movimiento *Every Step Matters*, que, en línea con el Acuerdo de París, compromete al país a descarbonizar el sector turístico y a animar a los viajeros a preservar los entornos y las culturas que visitan. El Movimiento se ha fijado como objetivo una reducción del 50 % de las emisiones de carbono en la industria turística para 2030 y un objetivo de cero emisiones para 2045 (Kemenparekraf, 4 de abril de 2023). En un esfuerzo por promover prácticas sostenibles en el turismo, el Consejo de Turismo Sostenible de Indonesia (IST-

Council) ha estado certificando destinos en Indonesia que se adhieren a los estándares mundialmente reconocidos por el GSTC y ONU Turismo.

También, ese mismo año, el Ministerio de Turismo y Economía Creativa oficializó el lanzamiento de la *Kampanye Sadar Wisata 5.0* (KSW), como un esfuerzo para lograr un cambio positivo y crear aldeas y pueblos turísticos de calidad, fomentando el turismo sostenible. Mediante esta iniciativa se iniciaron programas de capacitación, marketing, y acompañamiento para promover el turismo rural sostenible en todas las regiones del país. El objetivo fundamental consiste en conseguir que los pueblos y aldeas turísticas se conviertan en un motor económico local, generando empleos, fortaleciendo micro, pequeñas y medianas empresas y atrayendo inversiones o alianzas positivas (Kemenparekraf RI, 11 de septiembre de 2023).

Como resultado del trabajo normativo y de políticas llevadas en los últimos años, se han profundizado los componentes necesarios para desarrollar del turismo sostenible. Estos se sintetizan en cuatro ejes: a) Gobernanza y Planificación: necesidad de contar en los lugares de destinos con una estructura de gestión clara, marcos legales, planes estratégicos y un sistema de monitoreo e informes sobre métricas de sostenibilidad (p. ej., impacto en los visitantes, beneficio económico, riesgo ambiental); b) Empoderamiento Comunitario: las comunidades locales deben participar en la planificación, y deben beneficiarse de la creación de empleo y capacitaciones, estando protegidos en todo momento de la explotación. Asimismo prestando especial atención a la inclusión, apoyando a mujeres, jóvenes, minorías y personas con discapacidad; c) Integridad Cultural y Ambiental: se espera que los destinos preserven el patrimonio cultural, las tradiciones locales y la biodiversidad mediante la zonificación, la gestión de residuos y medidas de adaptación climática; d) Preparación para Crisis: se exigen sistemas de reducción de riesgos y gestión de emergencias, especialmente ante el cambio climático y las amenazas a la salud mundial.

Para el gobierno resulta fundamental en la consecución de una industria de turismo sostenible el empoderamiento activo de las comunidades locales, garantizando el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental. Dos de los mayores ejemplos de destinos turísticos sostenibles en Indonesia a la fecha, en los cuales se empodera activamente a las comunidades locales, han sido el Pueblo Turístico *Nglanggeran* (Yogyakarta) y el Pueblo de *Penglipuran* (Bali).

El Pueblo Turístico *Nglanggeran* (Yogyakarta) ha sido reconocido internacionalmente por integrar el turismo comunitario, la preservación cultural y la protección ambiental en torno al antiguo volcán *Gunung Api Purba* (Dong, 28 de diciembre de 2023). El mismo fue premiado en enero de 2017, durante la primera edición de los Premios de Turismo Comunitario (CBT) de la ASEAN. Además, ganó el premio a la «Mejor Aldea Turística» en el año 2021 de la Organización Mundial del Turismo de las Naciones Unidas.

Por su parte, el Pueblo de *Penglipuran* (Bali) ha sido reconocido por su entorno limpio y libre de plástico y su sólida preservación de la arquitectura y las costumbres balinesas. Este pueblo es un destino gestionado por la comunidad que integra la sostenibilidad cutural, ambiental y económica. En 2023, *Penglipuran* ganó el premio a la «Mejor Aldea Turística» de la Organización Mundial del Turismo de las Naciones Unidas.

Conclusión

El análisis de la soberanía en el Mar de China Meridional, la gestión de la crisis en Myanmar y el desarrollo del turismo sostenible revela, no sólo la compleja situación de los países de la ASEAN, sino también la importancia de la actuación de Indonesia como una potencia emergente en la región. El país demuestra un pragmatismo diplomático constante, esforzándose por equilibrar la defensa de su soberanía y el derecho internacional con la necesidad de mantener la estabilidad regional y sus cruciales lazos económicos, particularmente con China.

En estas situaciones, la centralidad de ASEAN se reafirma como la piedra angular de la política exterior indonesia. No obstante, el artículo evidencia los límites de esta estrategia, manifestados en el estancamiento de la implementación del 5PC en Myanmar y las prolongadas dificultades para finalizar un COC vinculante en el Mar de China Meridional.

A nivel doméstico, la ambiciosa agenda de turismo sostenible demuestra una visión de desarrollo que busca alinear el crecimiento económico con la preservación cultural y la sostenibilidad ambiental. Esta estrategia no solo busca fortalecer la economía, sino también proyectar los valores nacionales de «Unidad en la Diversidad». En conjunto, Indonesia se consolida como un actor fundamental que, fiel a su principio independiente y activo, navega las tensiones geopolíticas del Indo-Pacífico mientras implementa estrategias de desarrollo innovadoras para asegurar su prosperidad futura.

Referencias bibliográficas

ASEAN PARLIAMENTARIANS FOR HUMAN RIGHTS (2024). *Indonesia must use the last months of its ASEAN chairmanship to cement a lasting positive legacy for Myanmar, Southeast Asian MPs say.* https://aseanmp.org/publications/post/indonesia-must-use-the-last-months-of-its-asean-chairmanship-to-cement-a-lasting-positive-legacy-for-myanmar-southeast-asian-mps-say/

ASSOCIATION OF SOUTHEAST ASIAN NATIONS (2021). Five-Point Consensus. *ASEAN Secretariat*. https://asean.org/tag/five-point-consensus/

ASSOCIATION OF SOUTHEAST ASIAN NATIONS (2023). ASEAN Humanitarian Assistance to the People of Myanmar in Response to the Impact of Tropical Cyclone Mocha. https://asean.org/asean-humanitarian-assistance-to-the-people-of-myanmar-in-response-to-the-impact-of-tropical-cyclone-mocha/

ASSOCIATION OF SOUTHEAST ASIAN NATIONS (2024). *Review and decision of the ASEAN Leaders on the Five-Point Consensus*. https://asean.org/wp-content/uploads/2024/10/4-Final_Review-and-Decision-of-the-ASEAN-LEADERS-on-the-5PC-2024.pdf

DONG, S. (28 de diciembre de 2023). Nglanggeran, Indonesia's hidden gem where sustainability meets hospitality. *The Korea Times*. https://www.koreatimes.co.kr/lifestyle/travel-food/20231228/nglanggeran-indonesias-hidden-gem-where-sustainability-meets-hospitality

EMMERS, R. (25 de junio de 2019). Democratization, national identity and Indonesia's foreign policy. *The ASAN Forum*. https://theasanforum.org/democratization-national-identity-and-indonesias-foreign-policy/

FAISAL, M. (13 de abril de 2025). Indonesia, China's economies complementary. *China Daily*. https://epaper.chinadaily.com.cn/a/202504/14/WS67fc4467a3101d7a97b6b694.html

FARIDZ, D. (16 de noviembre de 2024). Experts: Indonesia's $10 billion deal with China could undermine sovereignty, increase political tensions. *VOA*. https://www.voanews.com/a/experts-indonesia-s-10-billion-deal-with-china-could-undermine-sovereignty-increase-political-tensions/7866078.html

HIDALGO GARCÍA, M. DEL M. (2024). Myanmar: un conflicto cada vez más complejo. En *Panorama geopolítico de los conflictos 2023* (pp. 233-250). Instituto Español de Estudios Estratégicos.

IANNONE, A. (2025, 10 de febrero). Escaping the ASEAN paralysis on Myanmar. *The Interpreter*. https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/escaping-asean-paralysis-myanmar

INDONESIA 2045 (s.f.). Aspirasi Indonesia 2045. https://indonesia2045.go.id/aspirasi

INDONESIA OFFERS CONSTRUCTIVE INPUTS TO OIC (19 de enero de 2017). *Antara*. https://en.antaranews.com/news/109028/indonesia-offers-constructive-inputs-to-oic

KEMENPAREKRAF (4 de abril de 2023). *"Every Step Matters" Movement: An Act to Supporting Sustainable Tourism.* https://kemenparekraf.go.id/en/articles/every-step-matters-movement-an-act-to-supporting-sustainable-tourism

KEMENPAREKRAF (11 de septiembre de 2023). Kampanye Sadar Wisata 5.0 tingkatkan ketangguhan desa wisata sebagai penggerak ekonomi masyarakat. [La Campaña de Concienciación Turística 5.0 aumenta la resiliencia de las aldeas turísticas como motor de la economía comunitaria]. https://kemenparekraf.go.id/berita/siaran-pers-menparekraf-kampanye-sadar-wisata-50-tingkatkan-ketangguhan-desa-wisata-sebagai-penggerak-ekonomi-masyarakat

KEMENTERIAN LUAR NEGERI (2025). *Indonesia tegaskan komitmen terhadap kesatuan dan sentralitas ASEAN serta penyelesaian krisis Myanmar.* https://www.kemlu.go.id/berita/indonesia-tegaskan-comiso-a-la-unidad-y-centralidad-asean-así-como-a-la-resolución-de-la-crisis-myanmar?type=publication

KEMENTERIAN PARIWISATA REPUBLIK INDONESIA (8 de febrero de 2025). Siaran pers: Menpar Widiyanti laporkan capaian 100 hari kerja: Kementerian Pariwisata sukses menjaga pertumbuhan sektor pariwisata [Comunicado de prensa: La Ministra de Turismo Widiyanti informa los logros de los primeros 100 días de trabajo: El Ministerio de Turismo logra mantener el crecimiento del sector turístico]. https://kemenpar.go.id/berita/siaran-pers-menpar-widiyanti-laporkan-capaian-100-hari-kerja-kementerian-pariwisata-sukses-menjaga-pertumbuhan-sektor-pariwisata

KEMENTERIAN PARIWISATA REPUBLIK INDONESIA (2025a, 15 de abril). Perkembangan jumlah devisa sektor pariwisata tahun 2015-2024 [Desarrollo del monto de divisas del sector turístico 2015-2024]. https://kemenpar.go.id/direktori-statistik/perkembangan-jumlah-devisa-sektor-pariwisata-tahun-2015-2024

LA «OPERACIÓN 1027» O POR QUÉ BIRMANIA ATRAVIESA SU PEOR CRISIS (12 de enero de 2023). *EFE*. https://efe.com/mundo/2023-11-17/birmania-crisis-operacion-1027-claves/

MALLA, M. W. y HAQ, D. (11 de abril de 2025). Indonesia's Balancing Act: Between Contestation and Cooperation with China. *International Centre for Peace Studies.* https://www.icpsnet.org/issuebrief/Indonesias-Balancing-Act-110425

MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA DAN REFORMASI BIROKRASI (2023a). *Atasi pengungsi Rohingya, Indonesia buru pelaku penyelundupan orang.* https://www.menpan.go.id/site/berita-terkini/berita-daerah/atasi-pengungsi-rohingya-indonesia-buru-pelaku-penyelundupan-orang

MENTERI PENDAYAGUNAAN APARATUR NEGARA DAN REFORMASI BIROKRASI (2023b).*Tuntaskan soal Rohingya, Menlu RI ingatkan akar masalahnya.* https://www.menpan.go.id/site/berita-terkini/berita-daerah/tuntaskan-soal-rohingya-menlu-ri-ingatkan-akar-masalahnya

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS - KINGDOM OF THAILAND (30 de junio de 2023). *ASEAN Chairman's Statement ASEAN Humanitarian Assistance Mobilisation Resources to the Affected Communities of Tropical Cyclone MOCHA in Myanmar.* https://www.mfa.go.th/en/content/asean-mocha2-1?utm

NARDARAJAH, H. y LEE, S. (9 de julio de 2025). Indonesia's Economic Diplomacy: Leaning on China, Bargaining with the US. *Asia Pacific Foundation of Canada.* https://www.asiapacific.ca/publication/indonesias-economic-diplomacy-leaning-china-bargaining-us

PENERAPAN BGCE WUJUDKAN PARIWISATA BERKUALITAS DAN BERKELANJUTAN (22 de octubre de 2024). Kemenparekraf Luncurkan Pedoman Penerapan BGCE Wujudkan Pariwisata Berkualitas dan Berkelanjutan. *Redaksi 9.* https://www.redaksi9.com/read/14601/Kemenparekraf-Luncurkan-Pedoman-Penerapan-BGCE-Wujudkan-Pariwisata-Berkualitas-dan-Berkelanjutan#google_vignette

RAMONEDA, E. (25 de septiembre de 2025). Movimientos tectónicos en el Este Asiático: el acercamiento entre la ASEAN, China y GCC. En *Anuario en Relaciones Internacionales 2025* (pp. 452-454).

SEKRETARIAT KABINET REPUBLIK INDONESIA (2021). *Di forum ASEAN, Presiden Jokowi suarakan penghentian kekerasan di Myanmar.* https://setkab.go.id/di-forum-asean-presiden-jokowi-suarakan-penghentian-kekerasan-di-myanmar/

SEKRETARIAT KABINET REPUBLIK INDONESIA (2023). *Indonesia fokus dorong implementasi cinco puntos de acuerdo para ayudar a Myanmar.* https://setkab.go.id/indonesia-fokus-dorong-implementacion-cinco-puntos-de-acuerdo-para-ayudar-a-myanmar/

YUSUF, A. A., ROOS, E. L., HORRIDGE, J. M. y HARTONO, D. (2023). Indonesian capital city relocation and regional economy's transition toward less carbon-intensive economy: An inter-regional CGE analysis. *Japan and the World Economy, 68*. https://doi.org/10.1016/j.japwor.2023.101212

ZUHDY, Z. R. M. (2025). Indonesia's response to sovereignty threats in the Natuna Sea under UNCLOS 1982. *Port Management and Maritime Administration Journal, 1*(2), 18-27. https://doi.org/10.65428/portman.v1i2.18



Grupo de Estudios sobre Asia y América Latina
Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe
Universidad de Buenos Aires